

Участие Уполномоченного по правам человека в Пензенской области в мониторинге реализации избирательных прав граждан

Право избирать и быть избранным является одним из ключевых в группе политических прав и свобод, которые занимают особое место в иерархии конституционных прав, поскольку их реализация позволяет гражданам выражать свои взгляды, отстаивать общественно-политические интересы.

Уполномоченным по правам человека в Пензенской области уделяется большое внимание обеспечению указанной категории прав, в том числе гарантиям реализации избирательных прав инвалидов.

Поскольку деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан и не подменяет полномочия и компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, важное значение имеет взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, в чью компетенцию входит непосредственное обеспечение прав граждан.

Контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации на территории Пензенской области, в соответствии с Законом Пензенской области от 07.04.2003 № 456-ЗПО «Об Избирательной комиссии Пензенской области», осуществляет Избирательная комиссия Пензенской области.

В связи с чем, в июне 2016 году между Уполномоченным по правам человека Пензенской области и Избирательной комиссией Пензенской области было подписано Соглашение о взаимодействии.

В рамках соглашения осуществляется информационный обмен о деятельности избирательных комиссий на территории Пензенской области, о поступающих обращениях граждан, проводятся совместные мероприятия (видеоконференции, выездные семинары, совещания, заседания рабочих групп).

С целью предупреждения возможных нарушений избирательных прав граждан на территории региона ежегодно осуществляются соответствующие мониторинги.

Основные аспекты мониторинга: информированность населения о расположении территориальных избирательных участков, о проводимой избирательной кампании, о кандидатах, порядке голосования; наличие либо отсутствие достаточных условий для голосования людей с ограниченными возможностями здоровья; обеспечение голосования отдельных категорий граждан, ограниченных в перемещениях (подследственные в следственных изоляторах, административно задержанные и административно арестованные в изоляторах временного содержания, граждане, находящиеся под домашним арестом, голосование в иных учреждениях (больницах, стационарных социальных учреждениях), обоснованность удаления независимых наблюдателей с избирательных участков, (при наличии таких фактов), выборочное посещение избирательных участков в г. Пензе, в муниципальных районах; прием и рассмотрение обращений (жалоб) граждан, организация «горячей линии»; взаимодействие с правоохранительными органами, общественными организациями, в том числе Корпусом наблюдателей «За честные выборы».

Уполномоченным посещаются избирательные участки, изоляторы временного содержания при отделах полиции, стационарные медицинские организации и социальные учреждения, принимается участие в выездных семинарах для председателей и членов территориальных и участковых избирательных комиссий, проводятся мероприятия в рамках информационно-правового просвещения. К примеру, это семинары-совещания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Пензенской области, участие в проводимых Избирательной комиссией Пензенской области семинарах для членов территориальных и участковых избирательных комиссиях, а также консультации инвалидов при их посещении на дому.

К мониторингу, как правило, привлекаются общественные помощники Уполномоченного, региональные общественные объединения инвалидов.

Результаты проведенных мониторингов свидетельствует о том, что основной проблемой в сфере соблюдения избирательных

прав по-прежнему остается отсутствие доступности избирательных участков для маломобильных категорий граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов), размещение помещений для голосования на части избирательных участков выше первого этажа. В большинстве зданий, где расположены избирательные участки, помещения для голосования отсутствуют пандусы и специальные приспособления для инвалидов. Часть из них расположена выше первого этажа.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в результате совместных усилий Уполномоченного и Избирательной комиссии Пензенской области ситуация меняется в лучшую сторону. Увеличивается количество зданий, в которых размещаются помещения для голосования, оснащенные пандусами.

Так, в 2017 году из 1102 избирательных участков на территории Пензенской области пандусы имелись на 341 избирательном участке (18 – в г. Пензе) – 30 %, в 2019 году из 1085 избирательных участков были оснащены пандусами 411 из них (24 – в г. Пензе) – 38 %. В 2017 году на втором этаже зданий были расположены 133 участка (из них 84 – в г. Пензе), 5 избирательных участков – на третьем этаже. В 2019 году на втором этаже – 126 участков, на третьем – 4.

Поскольку на большинстве избирательных участках беспрепятственный доступ к помещениям для голосования затруднен, инвалиды не всегда могут проголосовать непосредственно в помещении избирательного участка, чем нарушается их активное прямое избирательное право.

В рамках избирательной кампании Пензенской области 2019 года было зафиксировано 54 049 избирателей – инвалидов в регионе (в г. Пензе – 12343) Многие из них достаточно активны, они ограничены в физических возможностях, но не в правах. Данная категория граждан должна выступать в качестве полноправных участников избирательного процесса.

Кроме того, обязательность создания условий для обеспечения доступности избирательных участков закреплена законодательно.

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской

Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования (статья 61 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Также Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 15) предусмотрено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Задача избирательной комиссии, органов власти и местного самоуправления совместными усилиями обеспечить в полной мере реализацию всеми гражданами, и в частности, лицами с ограниченными возможностями здоровья своего конституционного права на выбор. Это является главным результатом взаимодействия.

Примеров такого взаимодействия немало. К примеру, к Уполномоченному обращался инвалид-колясочник, который хотел участвовать в выборах наравне с другими избирателями и лично посетить избирательный участок в единый день голосования. Однако не смог сделать этого без посторонней помощи, так как избирательный участок был расположен на втором этаже школы и не был приспособлен для маломобильных групп населения.

Голосовать на дому отказался, так как считает, что у инвалида с активной гражданской позицией должна быть возможность реализовать свое избирательное право наравне с другими жителями.

Уполномоченным и Избирательной комиссией Пензенской области было направлено соответствующее письмо в Администра-

цию г. Пензы о необходимости принятия мер и обеспечении условий реализации избирательных прав инвалидов. В результате на конкретном избирательном участке, расположенном в МБОУ «Центр образования № 1» по адресу ул. Воронова, 16, было принято решение об установке пандуса.

Вместе с тем, проблема беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, к помещениям для голосования должна решаться комплексно.

Представители общественных организаций инвалидов также обращают на проблему обеспечения доступности избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями здоровья, на обеспечение лупами, уровень освещенности кабинок для голосования.

В связи с этим Уполномоченным вносились соответствующие рекомендации об обеспечении условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателям, являющихся инвалидами, и голосования в нем и необходимости установки пандусов или временных приспособлений при входе в здания, помещения для голосования, не предусматривающих специальных приспособлений для входа избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата и въезда инвалидов-колясочников. По данному вопросу в администрации муниципальных образований направлено совместное с Избирательной комиссией Пензенской области письмо.

Основа демократического государства – это всеобщие выборы, а значит каждому гражданину, в том числе и людям с ограниченными возможностями здоровья, обладающим активным избирательным правом, должна предоставляться возможность и условия для его осуществления. Развитие сотрудничества между Уполномоченным, органами власти, местного самоуправления, Избирательной комиссией Пензенской области будет этому способствовать.

Е. Н. Рогова

уполномоченный по правам человека в Пензенской области